

РЕШЕНИЕ

о Концепции согласованной пограничной политики государств – участников Содружества Независимых Государств

Совет глав государств Содружества Независимых Государств решил:

1. Утвердить Концепцию согласованной пограничной политики государств – участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

2. Поручить Совету командующих Пограничными войсками совместно с заинтересованными органами государств, подписавших настоящее Решение, и органами Содружества Независимых Государств подготовить и внести в установленном порядке соответствующие предложения по реализации указанной Концепции.

3. Настоящее Решение вступает в силу с даты его подписания, а для государств, законодательство которых требует выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, – со дня сдачи на хранение депозитарию уведомления о выполнении упомянутых процедур.

Совершено в городе Казани 26 августа 2005 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

Решение подписано: Республикой Армения¹, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан.

Решение не подписано: Азербайджанской Республикой, Грузией, Республикой Молдова, Туркменистаном, Украиной.

сдали уведомления:

| | |
|-----------------------|--------------------------------------|
| Республика Беларусь | - депонировано 24 октября 2005 года; |
| Республика Узбекистан | - депонировано 27 марта 2006 года; |
| Республика Казахстан | - депонировано 27 апреля 2006 года. |

Решение вступило в силу с даты его подписания.

вступило в силу для:

| | |
|-----------------------|-------------------------|
| Республики Беларусь | - 26 августа 2005 года; |
| Республики Казахстан | - 26 августа 2005 года; |
| Российская Федерация | - 26 августа 2005 года; |
| Республика Узбекистан | - 27 марта 2006 года. |

Примечание: Уведомления о выполнении внутригосударственных процедур или об отсутствии необходимости их выполнения от Республики Армения, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан депозитарию не поступал.

¹ Решение подписано Республикой Армения с оговоркой:

«Положения Концепции согласованной пограничной политики государств – участников СНГ не могут быть применены Республикой Армения в отношении Азербайджанской Республики».

Приложение
УТВЕРЖДЕНА
Решением Совета глав государств
Содружества Независимых
Государств о Концепции
согласованной пограничной политики
государств – участников Содружества
Независимых Государств
от 26 августа 2005 года

КОНЦЕПЦИЯ
согласованной пограничной политики
государств – участников Содружества Независимых Государств

Государства – участники Содружества Независимых Государств принимают настоящую Концепцию согласованной пограничной политики государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Концепция), учитывая, что:

существующая геополитическая реальность вызывает необходимость тесного объединения усилий государств – участников СНГ в области защиты национальных интересов в экономической, политической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной и иных сферах обеспечения безопасности государств – участников СНГ, принявших настоящую Концепцию (далее – государства – участники);

на государственных границах государств-участников сосредоточен спектр их государственных и межгосударственных интересов, составляющих основу национальной безопасности каждого из них, обеспечение которой основывается на механизмах коллективного решения ключевых проблем;

жизненно важными для государств-участников являются устойчивые и надежные государственные границы, защита и охрана которых представляет собой главное условие, гарантирующее национальную безопасность государств-участников;

совместная деятельность в пограничной сфере осуществляется на основе принятой государствами-участниками системы взглядов на согласованную (скоординированную) работу институтов государственной власти, направленную на обеспечение пограничной безопасности.

I. Общие положения

Концепция представляет собой систему официально принятых взглядов на основные направления обеспечения безопасности, а также реализацию национальных интересов в пограничной сфере, развитие и углубление пограничного сотрудничества.

Определяя согласованную пограничную политику, государства-участники подтверждают свою приверженность Уставу ООН, принципам ОБСЕ, положениям Хельсинкского Заключительного акта, касающимся нерушимости границ, а также основополагающим документам СНГ в пограничной сфере.

Согласованная пограничная политика как часть внешней и внутренней политики государств-участников направлена на построение целостной системы обеспечения пограничной безопасности, предупреждения и пресечения посягательств на суверенитет и территориальную целостность государств-участников, охраны и защиты их государственных границ.

Стратегической целью согласованной пограничной политики является защита в пограничных пространствах общих и национальных интересов государств-участников, обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Главными приоритетами при реализации стратегической цели согласованной пограничной политики являются:

сотрудничество в обеспечении надежной безопасности государств-участников, сохранении и укреплении их суверенитета и территориальной целостности;

принятие совместных мер в соответствии с международными договорами о предотвращении военной опасности, кризисов и конфликтов в пограничных пространствах государств-участников;

совместное противодействие терроризму и иным проявлениям экстремизма, организованной преступности, незаконной миграции, незаконному обороту наркотиков и прекурсоров и иным современным вызовам и угрозам безопасности;

создание благоприятных условий социально-экономического подъема приграничных территорий, роста благосостояния и духовного развития населения как важнейшего условия обеспечения национальной безопасности государств-участников;

сотрудничество в проведении политических, дипломатических, специальных и других акций на государственных границах и приграничных территориях, способствующих укреплению дружественных отношений между государствами.

Одним из структурных и функциональных компонентов обеспечения пограничной безопасности выступают пограничные ведомства государств-участников. При этом на них возлагается как непосредственная реализация определенной части задач пограничной безопасности, так и защита тех интересов, которые концентрируются на государственных границах государств-участников и проявляются в их пограничных пространствах.

Согласованная пограничная политика призвана обеспечить интересы установления и поддержания добрососедских отношений с сопредельными государствами на государственных границах, развития взаимовыгодного экономического и иного сотрудничества на приграничных территориях, обеспечения основных прав и свобод человека, защиту интересов личности, общества и каждого государства-участника.

Защита интересов государств-участников в пограничной сфере предусматривает осуществление комплекса политических, дипломатических, оперативных, военных, режимных, правовых, административных, финансовых, пограничных, правоохранительных, социальных и иных мер, включающих:

международно-правовое оформление государственных границ и обеспечение их неприкосновенности;

прогнозирование возможных угроз интересам государств-участников, своевременное выявление, отслеживание и пресечение их эскалации, оперативное доведение объективной информации до субъектов пограничной политики;

контроль за соблюдением всеми физическими и юридическими лицами непосредственно на государственных границах и в пограничных пространствах установленных законами режимных норм, правил, требований, принятых обязательств в соответствии с интересами государств-участников.

Согласованная пограничная политика государств-участников осуществляется в пограничных пространствах, охватывающих их государственные границы, пункты пропуска через государственные границы и связанные с ними объекты внутри государств, приграничные территории, определяемые национальным законодательством, трансграничные (пограничные) водные объекты, акватории внутренних вод и территориального моря, воздушное пространство, подводную среду, континентальный шельф и исключительную экономическую зону.

Объектами согласованной пограничной политики выступают национальные интересы государств-участников в их пограничном пространстве.

Субъектами согласованной пограничной политики государств-участников являются их органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения, организации и отдельные граждане.

Правовую базу настоящей Концепции составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, заключенные государствами-участниками в пограничной сфере, и их национальное законодательство.

II. Основные принципы, задачи и направления согласованной пограничной политики

Основными принципами согласованной пограничной политики государств-участников являются:

взаимное уважение суверенитета, равенства и территориальной целостности государств-участников;

нерушимость государственных границ и мирное разрешение спорных пограничных вопросов;

всестороннее сотрудничество в защите и охране государственных границ государств-участников;

уважение прав и свобод человека и гражданина;

признание важности совместных решений в вопросах охраны государственных границ, комплексного подхода к реализации и защите государственных интересов в пограничных пространствах государств-участников.

Основными задачами согласованной пограничной политики государств-участников являются:

обеспечение на основе международных договоров и национального законодательства интересов и безопасности государств-участников на их государственных границах и приграничных территориях;

гармонизация и унификация национального законодательства по обеспечению пограничной безопасности;

осуществление межгосударственного сотрудничества в предотвращении военной опасности, кризисов и конфликтов в пограничных пространствах;

обеспечение территориальной целостности и национального суверенитета;

совершенствование взаимодействия в охране государственных границ, в том числе проведение совместных командно-штабных и тактических учений пограничных (региональных) управлений, групп войск и соединений пограничных ведомств, вооруженных сил и других воинских формирований, привлекаемых к охране смежных участков государственных границ государств-участников;

пресечение терроризма и иных проявлений экстремизма;

пресечение на государственных границах действий трансграничных организованных преступных групп, незаконной миграции, контрабандной деятельности и незаконного перемещения через границы наркотиков и прекурсоров, оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, психотропных, радиоактивных веществ, продукции оборонного и стратегического значения, в том числе оружия массового уничтожения и его компонентов, а также создание условий, исключающих противоправные действия на территориях государств-участников;

разработка и осуществление комплексных мероприятий по противодействию разведывательно-подрывной деятельности специальных служб третьих стран на внешних границах государств-участников;

предотвращение попыток международной изоляции отдельных государств-участников со стороны определенных иностранных государств и военно-политических блоков;

разработка, реализация и координация межгосударственных целевых, в том числе научно-технических, программ по вопросам безопасности государственных границ государств-участников, санитарной защиты территорий в пограничных пространствах и оценка их эффективности;

комплексная оценка военно-политических и социально-экономических последствий принятия законодательных и других нормативно-правовых актов, касающихся пограничных вопросов, а также анализ результатов их реализации;

оказание помощи населению приграничных территорий при ликвидации последствий катастроф и стихийных бедствий;

накопление, анализ и обработка информации о вопросах пограничной безопасности государств-участников, оценка внутренних и внешних угроз и выявление источников опасности на государственных границах, выработка рекомендаций по совершенствованию данной работы;

организация и проведение консультаций, научно-практических конференций по вопросам строительства пограничных ведомств и их статуса, обеспечения материально-техническими средствами и специальной техникой пограничных войск, подготовки войск и военных кадров государств-участников, а также по разработке проектов международных договоров, касающихся данных и ряда других вопросов, связанных с деятельностью пограничных войск на государственных границах государств-участников.

Основными направлениями согласованной пограничной политики государств-участников являются:

а) обеспечение пограничной безопасности государств-участников, а именно:

создание и совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность органов власти, отдельных граждан приграничных территорий, а также устанавливающей ответственность за нарушения и ущерб в этой сфере;

приоритетное развитие системы обеспечения пограничной безопасности на основе разработки и реализации государственных целевых и комплексных программ;

своевременное прогнозирование развития обстановки на государственных границах и в приграничных территориях, организация и совершенствование взаимодействия органов государственной власти и управления, общественных и иных организаций в сфере их деятельности в интересах охраны государственных границ и обеспечения стабильного положения на них, формирование новых подходов к реализации системы комплексной защиты интересов населения приграничных территорий и обеспечения безопасности государственных границ государств-участников с учетом современных вызовов и угроз;

б) социально-экономическое развитие приграничных территорий, подъем благосостояния их населения, являющиеся важнейшими факторами поддержания общественной и политической стабильности, в том числе:

участие в создании необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных благ (медицинского обслуживания, пенсионного обеспечения, общего образования и др.);

обеспечение государственного контроля над стратегическими ресурсами этих территорий;

участие в комплексе мер регулирования миграционных потоков;

противодействие любым формам дискриминации населения;

создание условий для предотвращения чрезвычайных ситуаций, а в случае их возникновения – обеспечение необходимых мер для защиты населения и ликвидации последствий;

в) осуществление международно-правового оформления государственных границ государств-участников, на принципах взаимного уважения суверенитета и их территориальной целостности, мирного, ненасильственного разрешения пограничных вопросов;

г) обеспечение национальной и коллективной безопасности государств-участников на государственных границах с другими государствами;

д) развитие государствами-участниками на всех уровнях пограничного сотрудничества, направленного на последовательное углубление координации деятельности и взаимодействия при решении задач обеспечения охраны государственных границ, что предусматривает:

формирование международной нормативно-правовой базы пограничного сотрудничества, обеспечивающей на основе норм и принципов международного права соблюдение интересов каждого из государств-участников;

создание целостной системы пограничной безопасности, прежде всего на государственных границах государств-участников с другими государствами путем объединения в этих целях усилий всех заинтересованных сторон;

координацию действий в совместном противодействии терроризму и иным проявлениям экстремизма, организованной преступности, незаконной миграции, незаконному обороту наркотиков и прекурсоров и иным современным вызовам и угрозам безопасности, а также в решении проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

е) формирование и развитие системы научных знаний в области пограничной политики, обеспечивающей фундаментальную теоретическую проработку и комплексное решение проблем, связанных с защитой как национальных интересов каждого государства-участника, так и пограничной безопасности всех государств-участников.

Приоритетными задачами исследований в этой области являются:

учет влияния геополитического фактора на защиту национальных интересов государств-участников;

разработка политических, социально-экономических, военно-технических, методологических и иных аспектов пограничной безопасности;

выработка механизмов и путей мирного решения существующих пограничных проблем.

III. Взаимные обязательства государств – участников в области согласованной пограничной политики

Приоритет партнерства в стратегии и политике национальной безопасности государств-участников позволяет поддерживать необходимую готовность к адекватному парированию и пресечению любых посягательств на национальные интересы.

Дальнейшее развитие пограничного сотрудничества в области взаимных обязательств предусматривает:

обеспечение национальной и коллективной безопасности государств-участников на государственных границах;

сближение нормативно-правовой базы государств-участников;

содействие в развитии деловых добрососедских отношений с сопредельными государствами;

совершенствование правовых режимов в пунктах пропуска через государственные границы государств-участников;

совершенствование форм и методов сотрудничества государственных структур, участвующих в совместном противодействии терроризму и иным проявлениям экстремизма, организованной преступности, незаконной миграции, незаконному обороту наркотиков и прекурсоров и иным современным вызовам и угрозам безопасности;

содействие и оказание взаимной помощи в решении экологических и гуманитарных проблем, предупреждении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

взаимное сотрудничество в совершенствовании материально-технической базы обеспечения безопасности в пограничной сфере.

IV. Материально-техническое и финансовое обеспечение положений Концепции

Материально-техническое и финансовое обеспечение положений настоящей Концепции, а также целевых программ и совместных мероприятий по ее реализации осуществляется в порядке и на условиях, определяемых государствами-участниками.

V. Механизм реализации положений Концепции

Механизм реализации положений настоящей Концепции предусматривает:

выработку согласованных подходов к вопросам обеспечения коллективной и национальной безопасности, пограничной политики и сотрудничества пограничных и иных ведомств государств-участников;

разработку целевых государственных (межгосударственных) комплексных программ по формированию систем обеспечения пограничной безопасности на государственных границах государств-участников;

выполнение положений международных договоров, межгосударственных программ по пограничным вопросам, заключенных в рамках СНГ;

разработку предложений по совершенствованию сотрудничества в материально-техническом обеспечении;

укрепление и развитие дружеских связей пограничных ведомств государств-участников, их сотрудничества в области культуры, спорта и ветеранского движения.

Контроль за исполнением решений, принятых в рамках настоящей Концепции, осуществляется на национальном уровне государств-участников.

Анализ хода выполнения настоящей Концепции и подготовка информации Совету глав государств и Совету глав правительств Содружества Независимых Государств осуществляются Советом командующих Пограничными войсками совместно с Исполнительным комитетом СНГ на основе информации, представляемой государствами – участниками, а также органами Содружества.

В зависимости от развития обстановки в настоящую Концепцию могут вноситься изменения и дополнения.